

江苏省政府专项债券项目绩效自我评价报告

（潍坊至宿迁高速铁路新沂至宿迁段（宿豫段））

一、项目情况

（一）项目概况

1.项目背景。为加快构成京沪高铁辅助通道，联通京津、山东半岛与长三角城市群、长江中游城市群，缩短沿线地区与东部地区核心城间时空距离，促进发达地区技术、产业向沿线地区的转移，带动沿线地区与东部发达地区整体协调发展，同时进一步畅通宿迁地区与京津冀、长三角地区之间的联系通道，加速我市融入长三角区域经济一体化建设，根据市委、市政府工作安排，市交通局（铁路办）负责潍宿铁路相关工作。

2.主要内容。建设高速铁路及附属设施，线路起自济青铁路潍坊北站，途径潍坊、日照、临沂、徐州和宿迁，线路总长约 398.5 公里（江苏段 73.6 公里，山东段 324.9 公里），其中宿迁境内长 38.4 公里，主要建设内容为高速铁路路基、桥梁、站场。

3.实施方式。项目按计划分年度实施，工程于 2023 年 12 月开工，计划 2028 年 6 月完工。

4.资金投入。宿豫段涉及资本金投入 2.58 亿元，其中，2024 年申请地方政府专项债券资金 1.8 亿元。

（二）绩效目标

总体目标。本工程建成将有助于加快构成京沪辅助通道，落实长三角高质量一体化发展国家战略，加强皖江城市带、长江中游及珠三角城市群与山东半岛等地区经济联系，贯彻落实国家坚持生态优先，促进绿色发展战略实施。

阶段性目标。2024 年项目完成预期目标。其中，征地拆迁方面完成全线征地、拆迁工作，先行用地已交付使用；用地组卷已完成并上报自然资源部审批。实物工作量方面，完成全部三场建设，桩基 2391 根，承台 110 个、墩身 45 个、箱梁预制 6 榀。

二、评价情况

（一）项目特点分析

铁路项目属于基础设施建设项目，工程投资较大，建设周期较长，项目建设内容较多，专业性较强，项目主体公益属性表现明显。通过本项目实施，可有效完善我国高速铁路网布局。目前，本项目尚处于工程建设期，故本年绩效评价重点在“过程”和“产出”指标评价上，主要从资金的管理、制度的建立、项目施工进度、项目施工质量、工程款结算及时性、项目成本控制等方面评价。

（二）评价思路方法

依据财政部印发的《地方政府专项债券项目资金绩效管理

办法》(财预〔2021〕61号)文件要求，年度预算执行終了，项目单位要自主开展绩效自评，评价结果报送主管部门和本级财政部门。参照《项目支出绩效评价管理办法》(财预〔2020〕10号)有关规定项目单位进行绩效自评。单位自评的对象包括纳入政府预算管理的所有项目支出。

评价重点考虑和关注内容事项。单位自评的内容主要包括项目总体绩效标、各项绩效指标完成情况以及预算执行情况。对未完成绩效目标或偏离绩效目标较大的项目要分析并说明原因，研究提出改进措施。

绩效评价指标。单位自评指标是指预算批复时确定的绩效指标，包括项目的产出数量、质量、时效、成本，以及经济效益、社会效益、生态效益可持续影响、服务对象满意度等。

评价标准。绩效评价标准通常包括计划标准、行业标准、历史标准等，用于对绩效指标完成情况进行比较。

1.计划标准。指以预先制定的目标、计划、预算、定额等作为评价标准。

2.行业标准。指参照国家公布的行业指标数据制定的评价标准。

3.历史标准。指参照历史数据制定的评价标准，为体现绩效改进的原则，在可实现的条件下应当确定相对较高的评价标准。

（三）评价工作情况

工程建设管理实行项目法人制、招标投标制、建设监理制，使工程建设的质量、工期和投资得到有效控制，确保工程按计划顺利实施，并达到预期目标。

项目专项债资金纳入地方政府年度财政预算，实行专款专用，确保资金用于工程建设。为开展绩效自评工作，项目单位成立专门绩效自评领导小组，以项目负责人为组长，技术负责人为副组长，各参建单位、科室负责人为成员，统一领导，统筹管理，各尽其责。通过工程资料梳理查验，工程现场复核、调查，社会走访、社会评测等措施和手段，严格遵循评价原则，明确评价内容和评价指标，确定评价标准和评价方法，逐步、逐项进行评测。主要为项目情况核查和社会测评等方面的情况。

（四）绩效评价结论

根据工程建设现状，工程管理情况及财务支出管理情况，项目总体绩效目标完成情况良好，各项绩效指标均达到预定目标值，年度预算执行全部完成，尤其是专项债券资金按要求使用完毕，年度绩效自评为 100 分。自评结果内容完整、权重合理、数据真实、结果客观。

三、项目绩效

项目总体通过强化前期规划、前期勘测、前期设计，组织多轮的部门评审、专家论证，充分做好项目谋划工作。提高自

身站位，强化精品意识，做好工程建设管理，争取打造铁路精品工程。

四、存在问题

铁路工程属于基础设施建设项目，工程建设的必要性十分充分，经过前期规划和研究，工程建设的可行性较高，但由于工程投资大，战线长，部分工程面临的施工环境较为艰苦，施工技术和工艺较为复杂，工程公益属性较强，社会效益和生态效益较为明显。

五、有关建议

针对铁路工程投入和建设的特点，建议可以采用更加积极灵活的便利条件，加大铁路工程支持力度，尤其是上级资金的倾斜力度，充分保障铁路工程建设的顺利实施。